



АНАЛИЗ

проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

23 и 25 апреля Государственная Дума Российской Федерации приняла соответственно во втором и третьем чтениях проект федерального закона № 47538-6/2 «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – законопроект, проект ГК РФ). Данный законопроект является частью проекта федерального закона № 47538-6, внесенного Президентом на рассмотрение в Государственную Думу еще в апреле 2012 года и предусматривает изменения нормативного регулирования понятия, порядка создания и осуществления деятельности юридических лиц, в том числе некоммерческих организаций. Цель настоящего анализа – установить основные изменения законодательства, регулирующие деятельность некоммерческих организаций, которые произойдут после вступления в силу законопроекта.

1. Изменениями, принятыми в статью 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), предусматривается закрытый перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций (пункт б) части 3 статьи 1 проекта).

«Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах:

1) потребительских кооперативов, к которым относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

2) общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), общественные движения, органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;

3) ассоциаций (союзов), к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты;

4) товариществ собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья;

5) казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

6) общин коренных малочисленных народов Российской Федерации;

7) фондов, к которым относятся в том числе общественные и благотворительные фонды;

8) учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения;

9) автономных некоммерческих организаций;

10) религиозных организаций;

11) публично-правовых компаний.»

Таким образом, перечень организационно-правовых форм впредь будет ограничен непосредственно ГК РФ, без возможности его расширения иными законами, как это было в предыдущей редакции ГК. Вместе с тем, неясными остаются критерии классификации – выделение большого количества организационно-правовых форм некоммерческих организаций с точки зрения особенностей возникающих гражданских правоотношений.

2. Законодатель в новой редакции пункта 4 статьи 50 ГК РФ разрешает некоммерческим организациям осуществлять приносящую доход деятельность, *«если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.»* Содержание термина «деятельность, приносящая доход» не устанавливается ни данными изменениями, ни другими нормами законодательства, что может привести к существенным проблемам в практике применения данной нормы.

3. Новеллой является норма о необходимости некоммерческой организации, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, иметь имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью, при этом имущества должно быть *«достаточно»* для осуществления приносящей доход деятельности (пункт 5 статьи 50 проекта ГК). В соответствии с проектом статьи 66.1 ГК РФ минимальный размер уставного капитала для обществ с ограниченной ответственностью устанавливается специальным законом, определяющим особенности их правового положения, и в настоящее время составляет 10 000 (Десять тысяч) рублей. Каким образом будет определяться «достаточность» имущества законопроектом не устанавливается.

4. Право осуществления предпринимательской деятельности прямо установлено только для одной организационно-правовой формы некоммерческих организаций – для автономной некоммерческой организации. Пункт 5 статьи 123.24 устанавливает, что *«автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них.»*

5. Вводимая в ГК РФ статья 65.1 устанавливает новое для российского законодательства деление всех юридических лиц, в том числе некоммерческих организаций, на корпоративные и унитарные.

Корпоративными признаются *«юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) в них и формируют их высший орган»*. Наряду с коммерческими юридическими лицами – хозяйственными товариществами и обществами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, хозяйственными партнерствами, производственными кооперативами, к корпоративным юридическим лицам отнесены некоммерческие организации следующих организационно-правовых форм: потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

«Юридические лица, учредители которых не становятся их участниками и не приобретают в них прав членства, являются унитарными юридическими лицами. К ним относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, фонды, учреждения, автономные некоммерческие организации, религиозные организации, публично-правовые компании».

Правовой статус некоммерческих унитарных организаций закрепляется в параграфе 7. В качестве некоммерческих унитарных организаций выделяются: фонды, учреждения (государственные, муниципальные и частные), автономные некоммерческие организации, религиозные организации.

6. Законопроект предполагает включение в текст ГК РФ перечня прав и обязанностей корпоративных юридических лиц, особенности управления в корпорациях, в том числе порядок формирования органов управления, их компетенцию. Закрепление общих правил для некоммерческих и коммерческих организаций – определенный шаг вперед в развитии некоммерческого законодательства. Тем не менее, одна из норм, касающаяся основополагающих принципов реализации права членства (участия) в корпорациях, была распространена законодателем исключительно на две организационно-правовые формы некоммерческих корпоративных организаций. Речь идет о норме, предусматривающей, что членство неотчуждаемо. Данная норма содержится в пункте 3 статьи 123.6 проекта ГК РФ и касается членства в общественной организации, а также в пункте 3 статьи 123.11 проекта ГК РФ – членство в ассоциации (союзе) неотчуждаемо. Самыми жесткими, по сравнению с другими организационно-правовыми формами, являются правила, распространяемые на общественные организации: помимо того, что членство в общественной организации неотчуждаемо, осуществление прав участника (члена) общественной организации не может быть передано другому лицу. Подобное правило не распространяется ни на одну другую организационно-правовую форму корпоративного юридического лица.

7. С вступлением в силу принятого законопроекта изменятся нормы, регулирующие создание общественных организаций. По действующему законодательству (Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях») членами общественной организации могут быть «иные общественные объединения», в соответствии с пунктом 1 статьи

123.4 проекта ГК РФ общественными организациями признаются добровольные объединения граждан, никаким иным субъектам не представлено право входить в состав общественной организации.

8. Несмотря на то, что действующая норма в отношении количества учредителей общественной организации не изменяется законопроектом (пункт 1 статьи 123.5 проекта ГК) и остается равной трем учредителям, считаем важным остановиться на этом вопросе.

Требования к количественному составу учредителей предусмотрены также пунктом 1 статьи 123.9 проекта ГК РФ - число учредителей ассоциации (союза) не должно будет составлять менее двух учредителей и это несмотря на тот факт, что последний раз нормы ГК РФ, касающиеся такой организационно-правовой формы некоммерческой организации как ассоциация (союз), были изменены в прошлом году путем принятия Федерального закона от 11 февраля 2013 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского Кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и требования к количеству учредителей были установлены в размере пяти.

Положения проекта ГК РФ, касающиеся иных организационно-правовых форм корпоративных организаций, не содержат специальных требований к минимальному количественному составу учредителей.

9. Вместе с тем, особое право в любой момент изменить количество учредителей организации предусмотрено для одной из организационно-правовых форм унитарных некоммерческих организаций – для автономной некоммерческой организации. В соответствии с пунктом 6 статьи 123.24 проекта ГК РФ *«лицо может по своему усмотрению выйти из состава учредителей автономной некоммерческой организации. По решению учредителей автономной некоммерческой организации, принятому единогласно, в состав ее учредителей могут быть приняты новые лица.»*

10. Предлагаемое законопроектом правовое регулирование деятельности некоммерческих унитарных организаций не имеет существенных отличий от действующего регулирования в рамках Федерального закона «О некоммерческих организациях», права таких организаций не ограничиваются, дополнительные обязанности на них не возлагаются.

Деятельность фондов регулируется статьями 123.17 – 123.20 проекта ГК РФ. Согласно тексту законопроекта, фондом в целях настоящего Кодекса признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели. Реорганизация фонда, за исключением негосударственных пенсионных фондов, не допускается. Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе. Фонд обязан ежегодно опубликовывать отчеты об использовании своего имущества.

Фонд может быть ликвидирован только на основании решения суда, принятого по заявлению заинтересованных лиц, в случае, если:

- 1) имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;
- 2) цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;
- 3) фонд в своей деятельности уклоняется от целей, предусмотренных уставом;
- 4) в других случаях, предусмотренных законом.

Деятельность учреждений регулируется статьями 123.21 – 123.23 проекта ГК РФ. Учреждением признается унитарная некоммерческая

организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное учреждение, муниципальное учреждение). При создании учреждения не допускается соучредительство нескольких лиц (что является отличием от существующего правового регулирования, допускающего соучредительство). Государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением. Государственное или муниципальное учреждение может быть преобразовано в некоммерческую организацию иных организационно-правовых форм. Частное учреждение может быть преобразовано учредителем в автономную некоммерческую организацию или фонд.

Правовой статус автономных некоммерческих организаций закреплен в статьях 123.24 – 123.25. Автономной некоммерческой организацией признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности. Автономная некоммерческая организация может быть создана одним лицом (может иметь одного учредителя). Имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями, является собственностью автономной некоммерческой организации. Учредители автономной некоммерческой организации не сохраняют права на имущество, переданное ими в собственность этой организации. Автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них. Автономная некоммерческая

организация по решению своих учредителей может быть преобразована в фонд.

Правовые основы деятельности религиозных организаций закреплены в статьях 123.26 – 123.28 проекта ГК РФ. Религиозной организацией признается добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган. Религиозная организация не может быть преобразована в юридическое лицо другой организационно-правовой формы. Местная религиозная организация создается в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях не менее чем десятью гражданами-учредителями, централизованная религиозная организация - не менее чем тремя местными религиозными организациями или другой централизованной религиозной организацией. Религиозные организации являются собственниками принадлежащего им имущества, в том числе имущества, приобретенного или созданного ими за счет собственных средств, а также пожертвованного религиозным организациям или приобретенного ими по иным предусмотренным законом основаниям. Учредители религиозной организации не сохраняют имущественные права на имущество, переданное ими этой организации в собственность.

11. В соответствии с переходными положениями законопроекта, перерегистрация юридических лиц не требуется, учредительные документы, а также наименования юридических лиц подлежат приведению в

соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) при первом изменении учредительных документов таких юридических лиц. Изменение наименования юридического лица в связи с приведением его в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) не требует внесения изменений в правоустанавливающие и иные документы, содержащие его прежнее наименование. Учредительные документы таких юридических лиц до приведения их в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) действуют в части, не противоречащей указанным нормам.

Правило пункта 5 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) (Правило о котором идет речь: некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью) подлежит применению к некоммерческим организациям, создаваемым со дня официального опубликования настоящего Федерального закона. В отношении некоммерческих организаций, созданных до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, правило пункта 5 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) применяется с 1 января 2015 года.